



Oggetto: Contratto sotto soglia ex artt 36, co. 2, lett. a) e 37 del d.lgs. n. 50/2016 e smi per l'affidamento diretto servizio di ricognizione dello stato di conservazione e delle condizioni di sicurezza delle infrastrutture ed opere portuali esistenti nel porto di Taranto. CIG: Z56293EB51.
Affidamento del servizio. Assunzione del relativo impegno di spesa.

IL PRESIDENTE

su proposta

dell'ing. Domenico DARAIO, Responsabile della Direzione tecnica nonché RUP della procedura in oggetto, formalizzata con la trasmissione del Modello "Gara" in data 05.07.2019;

premesse che

il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti (MIT) ha richiesto, con nota acquisita al prot. dell'Adsp al n. 15729 del 19.10.2018, una *ricognizione dello stato di conservazione delle infrastrutture portuali* chiedendo di *relazionare sulle condizioni di sicurezza delle principali opere ed attrezzature esistenti*;

ravvisata

pertanto, l'esigenza di eseguire la verifica in merito alla presenza di patologie statiche in atto su opere ed infrastrutture adibite ad uso pubblico nel porto (edifici e banchine);

accertato che

le professionalità in organico alla Direzione tecnica dell'Ente, pur adeguate allo svolgimento dei compiti richiesti dalle indagini cit., risultano, tuttavia, tutte impegnate nelle funzioni di Istituto e nella gestione di altre opere pubbliche e, pertanto, l'attuale organico non garantirebbe l'espletamento delle attività in argomento in tempi congrui, come risulta dall'accertamento e attestazione di carenza organico acquisita al protocollo dell'Ente al n.10608 del 24.06.2019;

attesa

per quanto sopra, la necessità di attivare apposita procedura per l'affidamento a professionista qualificato del *servizio di ricognizione dello stato di conservazione e delle condizioni di sicurezza delle infrastrutture ed opere portuali esistenti nel porto di Taranto*;

vista

la determinazione di servizio n. 26/19 del 12.07.2019 con cui si nominava responsabile unico del procedimento l'ing. Domenico DARAIO, Responsabile della Direzione tecnica dell'Ente, e direttore per l'esecuzione del contratto l'ing. Alessandro BUZZACCHINO, dipendente della medesima Direzione;

considerato che

- quest'Amministrazione ha approvato, con decreto n. 47/15 del 14/05/2015, il *"Regolamento per la formazione e la gestione dell'elenco dei professionisti ex art. 267, comma 2, del DPR 207/2010 e smi per l'affidamento degli incarichi professionali di cui all'art. 90 del d.lgs. 163/2006 e smi"*;
- lo stesso *elenco dei professionisti* è stato istituito con decreto n. 104/15 del 29.10.2015 ed aggiornato con i decreti nn.19/16 del 09.03.2016, 65/16 del 29.06.2016, 14/17 del 02.02.2017, 48/17 del 06.06.2017, 109/17 del 02.11.2017, 40/18 del 17.04.2018 e 18/19 del 01.02.2019;
- il periodo di validità del citato elenco professionisti (quattro anni dalla data di pubblicazione del relativo avviso di indizione) è cessato nel mese di maggio del corrente anno;
- conformemente a quanto previsto al par.5.1.3 delle linee guida ANAC n. 4 di attuazione del D.lgs. 50/2016 *le indagini di mercato sono svolte secondo le modalità ritenute più convenienti dalla stazione appaltante, differenziate per importo e complessità di affidamento, secondo i principi di adeguatezza e proporzionalità...*;
- *ai fini di una preventiva indagine di mercato si è proceduto con l'esame dell'elenco professionisti cit. al fine di individuare un operatore economico qualificato per le attività di verifica in argomento*;

- pertanto, a seguito di un'attenta disamina dei curricula degli iscritti nella sezione di attività *progettazione/categoria strutture* del succitato elenco, l'ing. Davide MANCARELLA (C.F. MNCDVD77B15D761M/P.I. 02745550737) è stato ritenuto operatore economico qualificato all'espletamento dell'incarico *de quo*, sia per l'esperienza professionale pregressa, sia per la formazione specialistica in diagnosi e controllo strutturale, come meglio specificato nel mod. Gare citato;
- con foglio prot. n.3064 del 19.02.2019 il professionista suindicato è stato invitato, ai fini di un'indagine di mercato, a presentare una proposta metodologica ed economica per l'individuazione delle modalità di esecuzione del servizio di che trattasi;
- con email del 19.03.2019 l'ing. Mancarella ha trasmesso la richiesta proposta individuando le modalità di esecuzione ed importo stimato in € 39.760,00 (*trentanovemilasettecentosessanta/00*), oltre IVA ed oneri previdenziali, costi della sicurezza di natura interferenziali non sussistenti;

atteso che

- ai sensi dell'art.51, co.1, del d.lgs.50/2016, non ricorrono i presupposti per la suddivisione dell'appalto in lotti funzionali in quanto trattasi di attività da realizzarsi necessariamente in modo unitario da unico operatore economico data la specificità del servizio di che trattasi; le attività in argomento, infatti, assumono valore, fruibilità, funzionalità ed utilità solo se unitariamente considerate anche al fine di evitare problematiche di natura tecnica durante l'esecuzione dell'appalto;
- ai sensi della Determinazione ANAC n. 3/2008, trattandosi di servizio di natura intellettuale, non si è reso necessario la redazione del *Documento Unico di Valutazione Rischi Interferenziali (DUVRI)* ex art.17 del D.lgs.81/2008 e, pertanto, risulta superflua la quantificazione degli oneri pertinenti la sicurezza da rischi di natura interferenziale;
- da verifiche svolte per mezzo degli uffici dell'Ente ai sensi dell'art.26 co.3 della legge 488/1999, alla data odierna:
 - non risultano attive convenzioni CONSIP aventi ad oggetto servizi simili a quelli che si intendono acquisire;
 - sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA) sono presenti servizi comparabili con quelli in parola, (cfr. Allegato 33 al capitolato d'oneri "servizi" per l'abilitazione dei prestatori di "servizi professionali - architettonici, di costruzione, ingegneria e ispezione e catasto stradale");

visti

- il Modello Gara cit. nel quale:
 - sulla base dell'indagine di mercato si individuava l'oggetto del servizio che, sinteticamente, si sostanzia nelle attività di indagine finalizzate a verificare la presenza di patologie statiche in atto su opere ed infrastrutture adibite ad uso pubblico nel porto (edifici e banchine);
 - si stimava un importo complessivo a base della procedura pari ad € **39.760,00** (*euro trentanovemilasettecentosessanta/00*), oltre IVA ed oneri previdenziali. Oneri per la sicurezza pari a zero;
 - si proponeva di procedere all'affidamento diretto del servizio in oggetto all'ing. Davide MANCARELLA mediante trattativa diretta nella categoria MEPA *servizi professionali - architettonici, di costruzione, ingegneria e ispezione e catasto stradale*;
 - si individuavano i seguenti requisiti minimi di partecipazione:
 1. assenza delle cause di esclusione ex art.80 del d.lgs. 50/2016;
 2. possesso del requisito di idoneità professionale ex art. 83 del d.lgs. 50/2016 consistente nell'iscrizione all'ordine professionale;

considerato che

- il servizio in oggetto rientra nei limiti individuati dall'art. 36, co. 2, lett. a) del D.lgs. 50/2016;
- ai sensi dell'art. 36, co. 2, lett. a) del D.lgs. 50/2016, nonché conformemente a quanto previsto al par.3.1 delle linee guida ANAC n. 4 di attuazione del D.lgs. 50/2016, recanti "*procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi degli operatori economici*" gli affidamenti di importo inferiore a 40.000,00 € possono essere affidati in via diretta. Tanto in aderenza ai principi generali cui deve essere improntato (anche) il procedimento amministrativo di selezione del contraente, al fine di garantire l'economicità, l'efficienza e la proporzionalità delle forme, atteso il modesto importo stimato dall'affidamento (inferiore ad € 40.000,00), rispetto alla particolare complessità e durate delle procedure ordinarie di appalto;
- il richiamato art. 36, co. 2, lett. a) del D.lgs. 50/2016 dà attuazione normativa al principio secondo cui per importi d'affidamento inferiori alla soglia comunitaria, laddove ricorra un valore economico molto limitato (comunicazione interpretativa della Commissione, G.U.U.E, 1 agosto 2006, C/179, sottoparagrafo 1.3.), non occorre che sia comunque garantito il rispetto del principio di concorrenza per il mercato, richiesto invece per le procedure negoziate di cui al D.lgs. 50/2016, art. 36, co. 2, lett. b) e c);

- in relazione alla procedura di affidamento ex art. 36 del D.lgs. 50/2016, definite “semplificate”, l’orientamento pressoché unanime della giurisprudenza è nel senso del riconoscimento dell’ampia discrezionalità dell’Amministrazione anche nella fase dell’individuazione degli operatori da consultare e, quindi, della negazione della sussistenza di un diritto in capo a qualsiasi operatore del settore ad essere invitato alla procedura (cfr. T.A.R. Campania, Napoli, II, 8 marzo 2017, n. 1336);

ritenuto

- pertanto, corretto procedere all’affidamento diretto del servizio in oggetto ai sensi degli artt. 36, co. 2 lett. a), e 37 del D.lgs. 50/2016, tramite trattativa diretta sul MePA ex art.1, comma 450 della legge 296/2006 che fissa il vincolo di utilizzo del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione, considerato il modesto importo dell’appalto (inferiore a 40.000,00 €) rispetto alla particolare complessità e durata delle procedure ordinarie di aggiudicazione;
- appropriato e legittimo il ricorso alla valutazione dell’offerta in relazione alla sua congruità in termini tecnici ed economici;
- che ai sensi dell’art. 32, co. 2, ultimo periodo del D.lgs.50/2016, la Stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto tramite determina a contrarre con le modalità indicate dal medesimo articolo;

considerato che

- l’ing. Davide MANCARELLA non risulta affidatario di altro incarico professionale affidato da quest’AdSP;
- il citato professionista è abilitato alla categoria MePA “*servizi professionali - architettonici, di costruzione, ingegneria e ispezione e catasto stradale*”;

atteso che

- con trattativa sul MePA n. 988873 del 19.07.2019 l’ing. Davide MANCARELLA, veniva invitato a produrre una propria offerta economica per il servizio in epigrafe;
- la succitata trattativa fissava come termine perentorio per la presentazione delle offerte le ore 18:00 del 25.07.2019;
- l’offerta economica dell’ing. MANCARELLA, pari ad un ribasso del 2,20% sull’importo a base della procedura, perveniva entro il termine sopra indicato, così come attestato dal sistema del mercato elettronico (numero trattativa 988873);

attesa

la regolarità dell’iter procedimentale esperito ai sensi del d.lgs.50/2016;

dato atto che

l’Amministrazione, ai sensi di quanto indicato al paragrafo 6.3 del *Regolamento per l’acquisizione di beni, servizi e lavori* dell’Ente, ha proceduto alla verifica “*semplificata*” dei requisiti di ordine generale in capo al professionista citato mediante:

- richiesta, con foglio prot. n. 12267 in data 23.07.2019, del casellario giudiziale generale in con sistema CERPA-MASSIVA riscontrata con esito “nullo” dal Ministero della Giustizia (cfr. certificato n. 3438690/2019/r in data 24.07.2019);
- richiesta, ai fini della verifica del requisito di cui all’art. 80, co. 4 del d.lgs. 50/2016, del certificato di regolarità contributiva (DURC on line) riscontrato con esito “non effettuabile” nonchè del documento di regolarità contributiva riscontrata da INARCASSA con esito “*regolare*” (documento prot.n. 0924883 in data 23.07.2019);
- verifica in data 23.07.2019 della mancanza di annotazioni sul casellario ANAC;
- verifica dell’iscrizione dell’affidatario all’Ordine degli ingegneri di Taranto mediante consultazione del relativo sito web istituzionale;
- i predetti controlli si sono conclusi con esito positivo;

considerata

l’esistenza, pertanto, dei presupposti perché l’aggiudicazione diventi efficace ai sensi dell’art. 32, co. 7 del D.lgs. 50/2016;

visti

- la U.P.B.2 – Titolo II “Spese in conto capitale”, del bilancio di previsione 2019;
- il relativo capitolo U211/10 “*Acquisizione, costruzione, trasformazione di opere portuali ed immobiliari – approfondimento fondali*”;
- il Codice di comportamento dei dipendenti di quest’AdSP MI approvato con decreto del Presidente n.9/12 del 02.02.2012;
- gli atti di ufficio tutti;

sentito

il Segretario Generale che ha espresso il proprio parere favorevole nel merito ex art. 10 della L.84/94;

letti ed applicati

- il d.lgs. 50/2016 e smi;
- il *Regolamento per l'acquisizione di beni, servizi e lavori* dell'Ente, approvato con decreto n.70/2018 in data 15.06.2018;
- gli artt. 37 del d.lgs. 33/2013 e 1, comma 32 della legge 190/2012, in materia di "Amministrazione trasparente";
- il decreto del Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 362, in data 08.11.2016, di nomina del Presidente dell'Autorità di Sistema Portuale del Mar Ionio;
- la delibera del Comitato di Gestione n.4/17 in data 18.04.2017 di nomina del Segretario generale dell'Autorità di Sistema Portuale del Mar Ionio;

DELIBERA

1. di considerare la narrativa in premessa parte integrale e sostanziale del presente provvedimento;
2. di approvare il Modello "Gara";
3. di affidare il servizio di che trattasi all'ing. *Davide MANCARELLA* (C.F. MNCDVD77B15D761M/P.I. 02745550737), con sede legale in Taranto alla via Dante n.283 per un importo complessivo pari ad € **38.885,28** (euro trentottomilaottocentottantacinque/28), a seguito del ribasso offerto del 2.20%, oltre IVA ed oneri previdenziali, costi della sicurezza per rischi di natura interferenziale non sussistenti;
4. di prendere atto che il presente provvedimento è immediatamente efficace atteso l'esito positivo dei controlli sui requisiti;
5. di stabilire i seguenti ulteriori elementi essenziali del contratto, come da progetto:
 - a) durata: 90 giorni dal verbale di consegna del servizio
 - b) modalità di pagamento: l'importo dovuto sarà corrisposto in un'unica soluzione al termine delle attività previste e a seguito dell'emissione del certificato di regolare esecuzione a cura del Direttore dell'esecuzione del servizio. In particolare, si procederà alla liquidazione delle somme dovute, in adempimento delle obbligazioni contrattualmente assunte, successivamente all'acquisizione della dichiarazione di liquidazione della spesa, sottoscritta dal Responsabile del procedimento, previa verifica della regolarità contributiva, in ogni caso, entro 30 gg. dall'emissione della relativa fattura elettronica;
Ai sensi del D.M. 3 aprile 2013 n.5, l'invio delle fatture dovrà avvenire esclusivamente in formato elettronico utilizzando il Codice Univoco Ufficio UF041C ed il nome ufficio Uff_eFatturaPA. Le fatture dovranno, inoltre, riportare il CIG (codice identificativo di gara) ed il riferimento al documento di stipula generato dal MEPA.
 - c) penali: per ogni giorno di ritardo per fatto dell'appaltatore nell'espletamento delle attività nei tempi stabiliti dall'ADSP, sarà applicata una penale pari allo 0,03% dell'ammontare netto contrattuale per ogni giorno di ritardo ed in misura complessivamente non superiore al 10% di detto ammontare netto contrattuale;
 - d) assicurazioni (obblighi assicurativi a carico dell'aggiudicatario): per l'esecuzione delle attività di che trattasi, prima della consegna del servizio, l'affidatario dovrà trasmettere alla stazione appaltante copia autentica ai sensi dell'art. 18 del d.p.r. 445/2000 della polizza di responsabilità civile professionale prevista dall'art. 24, comma 4 del d.lgs.50/2016;
6. di procedere alla sottoscrizione del documento di stipula generato dal MePA;
7. che il contratto non conterrà la clausola compromissoria di cui all'art.209 del D.lgs.50/2016, con esclusione del deferimento arbitrale;
8. di individuare, quale Responsabile del procedimento di accesso ai documenti amministrativi, in applicazione dell'art.13 del relativo regolamento dell'AdSP approvato con decreto n.92/13 del 02/10/2013, l'ing. Domenico DARAIO responsabile unico del procedimento;
9. di impegnare in conto competenze sul capitolo U211/10 "Acquisizione, costruzione, trasformazione di opere portuali ed immobiliari – approfondimento fondali" (Piano dei Conti Integrato U.2.02.01.09.011) la somma di € **49.337,64** (euro quarantanovemilatrecentotrentasette/64), comprensiva di IVA ed oneri previdenziali, per il pagamento del compenso spettante all'ing. *Davide MANCARELLA* - al lordo delle ritenute d'acconto IRPEF di € 7.777,06, da versare utilizzando la disponibilità presente sulla Delibera n. 12 del 07.01.2019 - secondo lo schema sotto riportato:

CAPITOLO	PREVISIONE DI BILANCIO	IMPEGNI PRECEDENTI	IMPEGNO ATTUALE	RIMANENZA DA IMPEGNARE
U211/10	€ 36.145.300,00	€ 5.118.879,76	€ 49.337,64	30.977.082,60

10. di pubblicare il presente provvedimento, a cura della Sezione gare e contratti sul profilo del committente alla sezione amministrazione trasparente nonché sulla piattaforma digitale istituita sul sito del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti;
11. di trasmettere copia del presente atto *al RUP* ed alla *Sezione gare e contratti* dell'Ente per la predisposizione degli atti connessi e conseguenti.

visto:

il Segretario Generale
dott. Fulvio Lino DI BLASIO (*)



Il Presidente
prof. avv. Sergio Prete (*)

(*) Originale firmato e custodito agli atti di quest'Amministrazione, ai sensi del D.P.R. 28 dicembre 2000, n.445 "Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di documentazione amministrativa"

f.s./a.i./F.L.D.B.

Data iniziale di pubblicazione sul profilo del committente: 01.08.2019