



OGGETTO: CONTRATTO SOTTO SOGLIA EX ART. 36, CO. 2, LETT. A) DEL D.LGS. N. 50/2016 PER L’AFFIDAMENTO DIRETTO DEL SERVIZIO DI ASSISTENZA TECNICA PER LA PREDISPOSIZIONE DI UNA PROPOSTA PROGETTUALE DA CANDIDARE NELL’AMBITO DELLE LINEE DI FINANZIAMENTO CEF. Trattativa diretta sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione con un unico Operatore economico. CIG: ZCE2BA284E.

**Aggiudicazione efficace ai sensi dell’art. 32, co. 7 del D.lgs. 50/2016.
Assunzione del relativo impegno di spesa.**

IL PRESIDENTE

Su proposta del Dirigente del Servizio Tecnico, ing. Domenico DARAIO, formalizzata, in data 15.01.2020, con la trasmissione del modello “Gara”.

Premesso che:

- l’Autorità di Sistema Portuale del Mar Ionio ha l’esigenza di entrare in modo più incisivo nell’ecosistema delle Reti TEN, sia a livello di dialogo e di costruzione delle politiche, sia a livello di integrazione (attraverso la candidatura di specifici progetti a finanziamento) della propria pipeline di progetti nella programmazione dei Corridoi (Scan Med in particolare).
- il bando CEF Transport 2019- Generali Envelope (denominato "Reflow Call") è stato pubblicato il 16 ottobre 2019 sul sito dell’Agenzia esecutiva INEA della Commissione europea;
- l’Amministrazione intende presentare una proposta progettuale da candidare nell’ambito delle linee di finanziamento CEF. e concorrere all’ottenimento di fondi da parte dell’UE per la realizzazione di specifici interventi infrastrutturali del porto di Taranto.

Attesa la carenza nell’organico dell’Ente di soggetti che possano presentare una proposta progettuale da candidare al bando precitato, senza compromettere la prosecuzione delle attività già in essere - come risulta dall’attestazione di carenza organico in data 14.01.2020, agli atti dell’Amministrazione - l’AdSP intende affidare ad operatore economico qualificato il servizio di assistenza tecnica per la predisposizione di una proposta progettuale da candidare nell’ambito delle linee di finanziamento CEF.

Ravvisata pertanto, l’esigenza di attivare un’apposita procedura per l’affidamento ad Operatore economico qualificato del servizio di supporto alla predisposizione di una proposta progettuale da candidare nell’ambito delle linee di finanziamento CEF.

Atteso che ai sensi dell’art.51, co.1, del D.lgs.50/2016, non ricorrano i presupposti per la suddivisione dell’appalto in lotti funzionali in quanto trattasi di attività di natura intellettuale da realizzarsi necessariamente in modo unitario da singolo operatore economico altamente qualificato.

Visto il Modello “Gara” cit. nel quale:

- si stimava un importo complessivo a base della procedura pari ad **€ 11.500,00**, oltre IVA;
- la Stazione appaltante si riservava la facoltà di attivare uno o più servizi opzionali, in relazione ai requisiti ed alle specificità di ciascun bando, ai sensi dell’art. 106, comma 1, lett.a) del D.lgs.50/2016, così suddivisi:
 - *Redazione dell’Analisi Costi Benefici o altre analisi economiche (per la prima proposta progettuale) per un importo stimato di € 5.000,00;*
 - *Assistenza Tecnica per la redazione e candidatura di una seconda proposta progettuale per la richiesta di contributi per un importo stimato di € 11.500,00;*
 - *Redazione dell’Analisi Costi Benefici o altre analisi economiche (per la seconda proposta progettuale) per un importo stimato di € 5.000,00;*

- *Eventuale ripresentazione di una delle proposte progettuali già candidate e non ammesse a finanziamento per un importo stimato di € 2.000,00;*
- si accertava che non fossero attive convenzioni CONSIP di cui all'art.26, co.1, della L. 488/1999, aventi ad oggetto beni/servizi che si intendono acquisire, come da verifiche svolte per mezzo degli uffici dell'Ente;
- si proponeva di procedere all'affidamento diretto del servizio in oggetto mediante trattativa diretta con **PTSCLAS SPA**, iscritta al MePA nella categoria *servizi di supporto specialistico* e ritenuto operatore qualificato per supportare l'AdSPMI nella definizione di una propria strategia di candidatura per le seguenti motivazioni:
 - 1) *la società supporta, per la seconda volta, la Commissione Europea, DG Mobility and Transport, per le attività di Studio dello Scandinavian - Mediterranean Corridor – unico corridoio europeo multimodale in cui è presente il porto di Taranto – ricoprendo l'incarico di "area manager" per il Gruppo di lavoro istituito per gli aeroporti e "country manager" per l'Italia. Nell'ambito di tale attività, la società supporta l'implementazione della strategia europea del CEF, coordinando tutti i nodi core (tra cui il porto di Taranto) e i nodi comprehensive del Corridoio;*
 - 2) *come documentato nel business profile disponibile sul sito web dell'operatore, la società ha inoltre un'ampia esperienza nell'assistenza tecnica specialistica finalizzata alla predisposizione di proposte progettuali a favore di diversi enti e, in particolare, di altre Autorità di Sistema Portuale. Nello specifico, ha già fornito assistenza tecnica nella redazione di proposte progettuali e project management nei seguenti casi:*
 - a) *BMF port of Burgas (Bulgaria) per la progettazione di una piattaforma Terminal East 2 e Terminal West con le connessioni di ultimo miglio nel porto di Burgas;*
 - b) *Autorità Portuale di Trieste per la realizzazione di uno studio di fattibilità per un sistema di rifornimento LNG nel porto di Trieste;*
 - c) *Kuwait Petroleum Italia per la realizzazione del progetto CEF "CRE8" per un sistema di trasporti moderno, competitivo ed efficiente;*
 - d) *Autorità di Sistema Portuale del Mar Ligure Occidentale per la realizzazione degli interventi infrastrutturali relativi al terminal stradale/ferroviario di Vado Multimodal Platform (progetto CEF "2015-IT-TM-0312-M VAMP UP");*
 - e) *Autorità di Sistema Portuale del Mar Tirreno Centro-Settentrionale per la predisposizione dei documenti tecnico-specialistici di candidatura della proposta progettuale dal titolo "BCLink – Mos for the Future" (2017-EU-TM-0037-W) e per la candidatura del progetto "Fast Track" relativo all'ammodernamento delle rete ferroviaria del porto di Civitavecchia;*
 - f) *Autorità di Sistema Portuale del Mare di Sicilia Occidentale per la redazione e la candidatura della proposta progettuale "INTERFACE";*
- si individuavano come requisiti minimi di partecipazione:
 - 1) **aver già svolto** - con buon esito e negli ultimi cinque anni dalla data del termine di scadenza fissato per la presentazione del preventivo - attività di assistenza tecnica alla predisposizione di candidature di proposte progettuali nell'ambito di almeno uno dei bandi CEF/TEN-T;
 - 2) **avere la disponibilità** di un gruppo di lavoro così composto:
 - un esperto, con esperienza di almeno 15 anni nella redazione, gestione e rendicontazione di progetti comunitari;
 - due esperti – uno in economia dei trasporti e uno in analisi economico-finanziarie - con almeno dieci anni di esperienza - nella redazione di progetti comunitari.

Valutato pertanto, per le ragioni sopra esposte, che **PTSCLAS SPA** sia OE qualificato ed idoneo per l'espletamento del servizio *de quo*.

Atteso che il servizio in oggetto rientra nei limiti individuati dall'art. 36, co. 2, lett. a) del D.lgs. 50/2016.

Considerato che:

- ai sensi dell'art. 36, co. 2, lett. a) del D.lgs. 50/2016, nonché conformemente a quanto previsto al par.3.1 delle linee guida ANAC n. 4 di attuazione del D.lgs. 50/2016, recanti "*procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi*

degli operatori economici" gli incarichi di importo inferiore a 40.000,00 € possono essere affidati in via diretta. Tanto in aderenza ai principi generali cui deve essere improntato (anche) il procedimento amministrativo di selezione del contraente, al fine di garantire l'economicità, l'efficienza e la proporzionalità delle forme, atteso il modesto importo stimato dall'affidamento (inferiore ad € 40.000,00), rispetto alla particolare complessità e durate delle procedure ordinarie di appalto;

- il richiamato art. 36, co. 2, lett. a) del D.lgs. 50/2016 dà attuazione normativa al principio secondo cui per importi d'affidamento inferiori alla soglia comunitaria, laddove ricorra un valore economico molto limitato (comunicazione interpretativa della Commissione, G.U.U.E, 1 agosto 2006, C/179, sottoparagrafo 1.3), non occorre che sia comunque garantito il rispetto del principio di concorrenza per il mercato, richiesto invece per le procedure negoziate di cui al D.lgs. 50/2016, art. 36, co. 2, lett. b) e c);
- in relazione alla procedura di affidamento ai sensi dell'art. 36 del D.lgs. 50/2016, definite "semplificate", l'orientamento pressoché unanime della giurisprudenza è nel senso del riconoscimento dell'ampia discrezionalità dell'Amministrazione anche nella fase dell'individuazione degli operatori da consultare e, quindi, della negazione della sussistenza di un diritto in capo a qualsiasi operatore del settore ad essere invitato alla procedura (cfr. T.A.R. Campania, Napoli, II, 8 marzo 2017, n. 1336).

Dato atto che:

- l'importo del suddetto servizio risulta di valore inferiore alla soglia di rilievo comunitario e che l'art. 36, comma 2, lettera a) del D. Lgs 50/2016 dispone che le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture per affidamenti di importo inferiore a 40.000,00 euro mediante affidamento diretto, anche senza previa consultazione di due o più operatori economici;
- come da Determinazione ANAC n. 3/2008, trattandosi di servizio di natura intellettuale, non si è resa necessaria la redazione del Documento Unico di Valutazione Rischi Interferenziali (DUVRI) ex art. 17 del D.lgs. 81/2008 e, pertanto, risulta superflua la quantificazione degli oneri pertinenti la sicurezza da rischi di natura interferenziale.

Ritenuto:

- pertanto, corretto ricorrere all'affidamento diretto del servizio in epigrafe ai sensi dell'art. 36, co. 2, lett. a) del D.lgs. 50/2016, al fine di garantire l'economicità, l'efficacia e l'efficienza dell'azione amministrativa e la proporzionalità delle forme, considerato il modesto importo dell'appalto (inferiore a 40.000,00 €) rispetto alla particolare complessità e durata delle procedure ordinarie di aggiudicazione;
- appropriato e legittimo il ricorso alla valutazione dell'offerta in relazione alla sua congruità in termini di prezzo;
- che ai sensi dell'art. 32, co. 2, ultimo periodo del D.lgs.50/2016, la Stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto tramite determina a contrarre con le modalità indicate dal medesimo articolo;
- che ai sensi dell'art. 32, co. 14 del D.lgs. 50/2016, è applicabile al presente affidamento - in quanto di importo inferiore a 40.000,00 € - la stipulazione semplificata mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in uno scambio di lettere.

Vista la Determinazione di servizio n. 3/2020 del 17.01.2020 con la quale è stato nominato RUP del servizio ex art. 31 del D.lgs. 50/2016, l'ing. Gaetano INTERNO', Responsabile della Sezione Ambiente dell'Ente, e DEC ex art. 111 del D.lgs. 50/2016 la sig.ra Debora MARULLO, della Sezione Staff di Segreteria dell'Ente.

Preso atto che:

- con trattativa diretta sul MePA n. 1193640 del 23.01.2020, PTSCLAS SPA, abilitata alla categoria MePA "servizi di supporto specialistico", è stata invitata a presentare una propria offerta economica espressa mediante ribasso percentuale sull'importo stimato a base di gara per l'affidamento del servizio in epigrafe;
- la succitata trattativa ha fissato come termine ultimo per la presentazione dell'offerta le ore 18:00 del 28.01.2020;
- l'offerta economica telematica della Società individuata (ribasso pari al **8,00%**) è pervenuta entro il termine sopra indicato, così come attestato dalla piattaforma MePA;
- in data 29.01.2020, il RUP - coadiuvato dalla Sez. Gare e Contratti dell'Ente - ha ritenuto complessivamente congrua e conveniente l'offerta presentata da PTSCCLASS SPA (cfr. verbale redatto in pari data).

Dato atto che:

- l'Amministrazione, in applicazione di quanto indicato al paragrafo 6.3 del Regolamento per l'acquisizione di beni, servizi e lavori dell'Ente, ha proceduto alla verifica "semplificata" dei requisiti di ordine generale e

speciale in capo a PTSCLAS SPA (cfr. tabella riepilogativa di verifica della documentazione a comprova dei requisiti, agli atti dell'Amministrazione, redatta in data 07.02.2020);

- i predetti controlli si sono conclusi con esito positivo.

Vista l'offerta economica di **PTSCLAS SPA** pari ad un ribasso del 8%.

Ritenuta congrua (vds. Verbale del 29 gennaio 2020, agli atti della S.A.) l'offerta presentata da **PTSCLAS SPA**.

Attesa la regolarità dell'*iter* procedimentale esperito.

Accertato per quanto sopra il possesso dei requisiti di ordine generale e speciale in capo all'affidatario.

Rilevata, pertanto, l'esistenza dei presupposti giuridici e di fatto per affidare il servizio, ai sensi dell'art. 32, co. 7 del D.lgs. 50/2016, alla **PTSCLAS SPA**, con sede legale Milano, P.I. e C.F. 09786990151.

Preso atto che il presente affidamento non rientra nella Programmazione biennale relativa a servizi e forniture, in ragione della originaria non prevedibilità, nonché per l'importo inferiore alla soglia di € 40.000,00.

Visti:

- la U.P.B.2 – Titolo II "Spese in conto capitale", del bilancio di previsione 2020;
- il capitolo U213/20 " *Partecipazioni a progetti Europei, Nazionali e Regionali*" inserito nella predetta U.P.B. che presenta la disponibilità finanziaria;
- gli atti di ufficio tutti.

Sentito il Segretario Generale che, ai sensi dell'art. 10 della L. 84/1994 e smi, ha espresso il proprio parere favorevole nel merito.

Letti ed applicati:

- il D.lgs. 50/2016 e smi e la normativa vigente in materia di AA.PP.;
- il D.M. MIT 49/2018;
- il *Regolamento per l'acquisizione di beni, servizi e lavori* dell'Ente, approvato con decreto n.70/2018 in data 15.06.2018;
- le Linee Guida ANAC n. 4, aggiornate con delibera del Consiglio n. 636 del 10 luglio 2019 al decreto legge 18 aprile 2019, n. 32, convertito con legge 14 giugno 2019, n. 55.

Visti:

- il Decreto del Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 362, in data 8.11.2016, di nomina del Presidente dell'Autorità di Sistema Portuale del Mar Ionio;

- la Delibera del Comitato di Gestione n. 4/17, in data 18.04.2017, di nomina del Segretario Generale dell'Autorità di Sistema Portuale del Mar Ionio.

DELIBERA

- di considerare la narrativa in premessa parte integrale e sostanziale del presente provvedimento;
- di approvare il modello "Gara" prodotto in data 15.01.2020;
- di affidare il servizio di che trattasi a **PTSCLAS SPA**, con sede legale Milano, P.I. e C.F. 09786990151, per l'importo di **€ 10.580,00** (euro *diecimilacinquecentoottanta/00*) oltre IVA, al netto dell'offerta ribasso in sede di gara del 8,00%, costi della sicurezza da rischi interferenziali non sussistenti;
- di prendere atto che il predetto ribasso si applicherà, qualora la Stazione Appaltante dovesse attivare le opzioni contrattuali, a tutte le prestazioni opzionali ai sensi dell'art. 106, comma 1, lett. a) del D.lgs. 50/2016;
- di prendere atto che il presente provvedimento è immediatamente efficace, atteso l'esito positivo dei controlli sul possesso dei prescritti requisiti generali;
- di rinviare espressamente, per l'individuazione degli ulteriori elementi essenziali del contratto, al "Foglio Patti e Condizioni" predisposto dagli Uffici dell'Ente e restituito, debitamente sottoscritto nelle forme previste dal CAD, dall'Operatore economico aggiudicatario del servizio, in segno di piena conferma ed accettazione;
- di procedere alla formalizzazione del rapporto contrattuale mediante sottoscrizione del documento di stipula generato dal MePA;
- di impegnare in conto competenze sul capitolo **U213/20 "Partecipazione a progetti Europei, Nazionali e Regionali"** (codice piano dei conti integrato: **U.2.05.99.99.999** l'importo di **€ 12.907,60** (*diecimilanovecentosette/60*) secondo lo schema sottoriportato;

CAPITOLO	PREVISIONE DI BILANCIO	IMPEGNI PRECEDENTI	IMPEGNO ATTUALE	RIMANENZA DA IMPEGNARE
U213/20	€ 7.385.307,00	€ 4.015,50	€ 12.907,60	€ 7.368.839,90

- di trasmettere copia del presente atto al RUP, ing. Gaetano INTERNÒ, al DEC Debora Marullo ed alla Sezione Gare e Contratti dell'Ente per la predisposizione degli atti connessi e conseguenti;
- di disporre che, ai sensi dell'art. 29 del D.lgs. 50/2016, il presente atto sia pubblicato sul profilo di committente, nella sezione "Amministrazione Trasparente" ed albo pretorio on line dell'Ente, secondo le disposizioni di cui al D.lgs. 33/2013, oltre che sul sito del MIT- Servizio CC.PP..

Il Presidente
prof. avv. Sergio Prete (*)



(*) Originale firmato e custodito agli atti di quest'Amministrazione, ai sensi del D.P.R. 28 dicembre 2000, n.445 "Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di documentazione amministrativa"

a.i./a.i./FLDB

Data iniziale di pubblicazione sul profilo del committente: 27.03.2020

Pagina 5 di 5